

# HaCER

## Rapport d'activité 2004

### 2004, au delà de la préfiguration

#### Rappel historique

---

**En 2000, le Conseil National des Villes appuyait la naissance d'un réseau Européen d'habitants : HaCER**, Habitants Citoyens d'Europe, en invitant des groupes d'habitants issus de plusieurs pays d'Europe à participer au Festival International de la Ville et en confiant à des associations désignées comme coordinatrices (Civilités, Place Publique, arpenteurs) la mission d'animer et de consolider ce réseau naissant. Les groupes ou associations d'habitants mobilisés étaient toutes impliquées dans des démarches participatives particulièrement porteuses d'innovations sociales, sur des questions de réhabilitation urbaine, d'insertion sociale ou d'économie solidaire : Unione Borgate de Rome, EMB de Birmingham, Trinitat Nova de Barcelone, Baron Backarna d'Orébro, Projektgruppe de Brème, Pasch de Anvers ... Des premières rencontres ont lieu, des premiers échanges d'expériences, le réseau apprend à se connaître avec le soutien du Ministère de la Ville Français.

**En 2002, le réseau s'ouvre à de nouveaux groupes français :** Ensemble Notre Quartier de Montreuil-sous-Bois, Regards d'habitants de Grande-Synthe, Comité de Quartier de l'Hommelet, Schebba de Marseille et européens. L'association AC-HaCER voit le jour, qui a pour objet de faciliter le montage du réseau et de préparer les groupes à leur entrée au sein d'un conseil d'administration européen. En 2002, Arpenteurs reste seul animateur et coordinateur du projet. Toujours appuyé par le Ministère de la Ville Français, mais également par la Fondation de France et la Ville de Montreuil-sous-bois, le réseau se structure : site internet, document de présentation, fiches d'expériences. Des ateliers de réflexion sur la rénovation urbaine et l'insertion sociale voient le jour.

#### **Un premier programme d'actions s'établit autour des objectifs suivants :**

- **renforcer les échanges d'expériences** locales entre habitants impliqués dans le développement social et urbain de leur quartier et de leur territoire : rencontres, visites de territoires, ateliers thématiques, récits et analyses d'expériences, forum de discussion internet, bulletin de liaison...
- **renforcer les échanges d'expériences entre les différents acteurs du développement social et urbain des quartiers (élus, techniciens, institutionnels et habitants) à l'échelle européenne, à partir des expériences des habitants :**

organisation de conférences et forum internationaux, participation à des manifestations internationales, participation à des programmes de recherche universitaire.

**C'est notamment dans l'organisation de rencontres régulières que les échanges s'approfondissent.**

Les groupes apprennent à découvrir des réalités des contextes locaux sociaux et institutionnels très différentes et comprennent les particularités des projets que chacun a pu développer : gestion urbaine de proximité à Birmingham où l'EMB assure de façon autonome la gestion d'un groupement d'habitat social, co-production urbaine avec Trinitat Nova qui a pu partager la maîtrise d'ouvrage de la requalification de leur quartier, assemblée participative à Brème qui conduit la rénovation urbaine du quartier avec un mode de décision consensuel impliquant des capacités de négociation permanente entre les différents acteurs...

**Ces expériences ont notamment pu être présentées longuement au Forum de HaCER à Bruxelles en 2003.**

Co-financé par le Ministère Belge de la Ville, en partenariat avec l'Université Catholique de Louvain-la-Neuve qui a conduit une étude sur ces expériences, ce Forum a accueilli plus de 200 personnes, techniciens, élus ou représentants d'habitants.

**L'année 2003 se termine avec les rencontres et l'Assemblée générale de Roubaix pendant laquelle les groupes du réseau ont accepté leur implication au sein d'un Conseil d'administration Européen, fixé à Juin 2004.**

Ces rencontres ont également permis de découvrir les Comités de Quartier de Roubaix et de présenter le mode d'organisation de la Platform des locataires sociaux de Anvers et les initiatives économiques et solidaires de Baron Backarna de Orébro.

**Paradoxalement, en 2004, le soutien du Ministère de la Ville français a été considérablement réduit alors que le réseau n'avait pas su trouver de financements de substitution.**

Des démarches infructueuses avaient été conduites : réponses à des appels d'offre de la Commission Européenne, rencontre du Ministère des Affaires Européennes français...

Il est à souligner la difficulté structurelle à financer un réseau européen d'habitants, cette démarche ayant été comprise en France (puisqu'initiée par le Ministère de la Ville, ce dernier n'ayant cependant pas vocation à rester le seul financeur, comme il l'avait toujours annoncé), et ne trouvant pas de relais structurels dans les autres pays européens, ni auprès de l'Europe. Les groupes

d'habitants quant à eux, déjà en difficulté sur leur propre territoire, n'étaient pas non plus en capacité d'assurer ce relais.

**HaCER avait été un pari ambitieux d'initiative institutionnelle qui souhaitait voir émerger de véritables dispositifs de dialogue et d'enrichissement mutuel entre habitants, techniciens et élus, à l'heure où se construit l'Europe.**

Au moment même où l'implication des groupes d'habitants se confirmait au sein de ce réseau impliquant des associations mais également des représentants de dispositifs publics (Conseil National des Villes, Délégation Interministérielle à la Ville, Ministère de la Ville Belge, Université Catholique de Louvain-la-Neuve...), HaCER n'a plus disposé des moyens nécessaires à son animation et à sa coordination.

**Ce pari a été considérablement fragilisé par ces réductions budgétaires.**

Ce pari était exigeant, tant dans la confiance qu'il fallait construire entre les participants que dans le mode de fonctionnement et le positionnement novateur qu'il impliquait.

Ce pari était difficile et requérait des moyens auxquels le réseau ne pouvait subvenir de façon autonome :

- dialogue en plusieurs langues
- rencontres depuis des pays différents
- capitalisation des connaissances et pratiques innovantes portées par chaque groupe
- construction d'un projet collectif

**L'année 2004 a donc impliqué un changement très important de mode de fonctionnement.**

La coordination mise en place par arpenteurs ne pouvait plus être assumée, même si l'ensemble des personnes qui avaient participé à cette coordination ont continué, bénévolement à soutenir le projet. En 2004, le réseau devait continuer à se structurer en comptant avant tout sur ses propres forces.

**Pour autant, le réseau a continué sa vie associative et ses échanges.**

- En juin 2004, à Montreuil-sous-bois, s'est tenu le premier conseil d'administration européen avec l'implication des représentants des associations du réseau.
- Courant 2004, également, HaCER répondait à un appel à candidatures d'experts européens par le réseau URBACT et ses participants étaient sélectionnés.
- Des perspectives de projet communs ont été établies avec URBACT.
- Des rencontres internationales ont eu lieu auxquelles ont participé des membres du réseau.

## **2004, les actions développées**

---

## **Juin 2004, un premier Conseil d'Administration Européen à Montreuil-sous-bois**

Ce Conseil d'Administration jusqu'alors français s'est ouvert à de nouveaux membres. En font partie à ce jour :

- EMB de Birmingham
- Unione Borgate de Rome
- Pash de Anvers
- Projektgruppe de Brème
- Comité de Quartier de l'Hommelet
- Regard d'habitants à Grande-Synthe
- Ensemble Notre Quartier à Montreuil-sous-Bois

Les autres groupes (Baron Backarna de Orébro, Trinita Nova de Barcelone) ne pouvant s'impliquer en tant qu'administrateurs, restent solidaires du réseau.

Le Conseil d'Administration a établi un programme de rencontres sur le logement social pour les années à venir, les financements de ces projets restant à construire :

- avec le Pash pour une rencontre à Anvers
- avec l'EMB pour une rencontre à Birmingham
- avec le Projektgruppe pour une rencontre à Brème

La participation à des rencontres internationales des membres de HaCER ainsi que la poursuite des projets avec URBACT font partie également de son programme.

Le Conseil d'Administration se dote également d'outils de communication, fruits des échanges réalisés ces dernières années, afin d'appuyer chacun de ses représentants dans ses démarches locales :

- déclaration d'intention
- pochette de présentation avec CD reprenant l'ensemble des documents produits et traduits

*Annexes : compte-rendu du Conseil d'Administration, statuts de l'Association HaCER, membres du CA, documents de communication, pochette de présentation*

## **La réponse à l'appel à candidatures d'experts européens pour le programme URBACT**

HaCER a répondu à cet appel à candidatures en présentant une démarche volontairement collective là où étaient demandées des candidatures individuelles.

Ce choix de candidatures groupées l'avait été pour faire reconnaître les compétences du réseau, et notamment les compétences collectives des associations d'habitants.

Si cette réponse ne correspondait pas aux critères de sélection des experts du réseau URBACT, elle a permis que s'établisse un dialogue avec cette institution

qui a reconnu la pertinence et les compétences des curriculum vitae des membres de HaCER, qu'elle a retenu comme experts.

*Annexes : lettre de candidature, curriculum vitae, courriers*

### **Les perspectives de projet avec le réseau URBACT**

Une rencontre avec Jean-Loup Drubigny, secrétaire général de URBACT a posé les perspectives d'un partenariat pour l'organisation de rencontres d'habitants. En Mai 2004, le Comité de Quartier de l'Hommelet, le Pash de Anvers, Ensemble Notre Quartier de Montreuil se sont rendus à cette invitation. Une discussion s'est établie pour imaginer un programme de rencontres et de formation qui pourrait impliquer HaCER. Fin 2004, ces discussions n'avaient pas abouti.

*Annexes : compte-rendu réunion, courrier*

### **La participation des groupes à des rencontres européennes**

Le Comité de Quartier de l'Hommelet, le Pash de Anvers, l'EMB de Birmingham, le Projektgruppe de Brème ont participé à plusieurs rencontres internationales dans lesquelles ils ont pu présenter leur propre expérience ainsi que celle du réseau HaCER

- LSA à Rotterdam
- Conférence URBACT à Noordwijk

*Annexes :*

- *invitation et programme des rencontres*
- *compte-rendus*

### **Des exemples de projets locaux animés par les groupes**

- campagne Je pense donc de vote pour les Européennes 2004, avec le Comité de Quartier de L'Hommelet
- le projet de Platform des locataires sociaux de Flandres, porté par le PASH de Anvers

*Annexes :*

- *présentation de la campagne je pense donc je vote*
- *présentation du projet de Platform VIVAS*

### **Autres annexes :**

- *courrier au Ministère des Affaires Européennes*
- *extraits des deux appels à projet infructueux présentés à la Commission Européenne*
- *bulletin de HaCER sur les rencontres de Roubaix et programme de la rencontre*
- *compte-rendu du Comité d'orientation du 13 octobre 2004*